

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Proiect de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri în domeniul legislației referitoare la achizițiile publice

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Având în vedere necesitatea adoptării unor măsuri urgente pentru perfecționarea și flexibilizarea sistemului achizițiilor publice și luând în considerare faptul că neadoptarea unor astfel de măsuri ar putea avea ca efect o diminuare a gradului de cheltuire a fondurilor publice alocate, inclusiv a fondurilor comunitare, consecința cea mai gravă în acest caz reprezentând-o amânarea/întârzierea implementării unor proiecte de investiții majore, cu impact social și economic la nivel național sau local, cele mai afectate fiind proiectele incluse în Programul Operațional Regional, POS Transporturi și POS Mediu se impun o serie de modificări ale cadrului legal existent.

Un alt obiectiv major a fost armonizarea legislației naționale aferente modalităților de exercitare a căilor de atac și a mecanismelor de soluționare a contestațiilor cu prevederile Directivei 2007/66/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2007 de modificare a Directivelor 89/665/CEE și 92/13/CEE ale Consiliului în ceea ce privește ameliorarea eficacității căilor de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziții.

	<p>În scopul evaluării sistemului actual de soluționare a contestațiilor, Secretarul General al Guvernului a dispus, prin Ordinul nr.18/20.01.2009, efectuarea unui studiu referitor la modalitatea de soluționare a contestațiilor de către Consiliul Național pentru Soluționarea Contestațiilor. În urma studiului au reieșit următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> • De la înființare până la sfârșitul anului 2008 au fost înregistrate la CNSC 12.166 dosare (contestații), din care 6.517 dosare au fost înregistrate în anul 2008, 4.976 în 2007 și 673 în 2006. • Datele statistice puse la dispoziție de Consiliu relevă faptul că în perioada 2006-2008 au fost soluționate 10.732 de contestații (6.275 decizii în anul 2008, 4.119 – 2007, 338 - 2006) din care a 1.232 au fost atacate în instanță și din acestea doar 209 au fost admise de Curțile de Apel, echivalentul a 1.95% din totalul deciziilor emise de Consiliu. • Referitor la timpul de soluționare a contestațiilor de către CNSC, a rezultat o medie de 15-20 de zile față de termenul legal de 30 de zile, în anul 2008, cu mult sub orice termene de soluționare în instanță. • În cazul contestațiilor depuse la CNSC, termenul în care poate fi atacat actul considerat nelegal (5 sau 10 zile), este semnificativ mai mic decât cel avut la dispoziție pentru înaintarea în instanță (peste 6 luni) prin procedura contenciosului administrativ.
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Ținând cont de cele mai sus menționate se impune o simplificare a legislației în domeniul achizițiilor publice prin introducerea unor modificări cadrului legal existent. Astfel, exista următoarele axe de îmbunătățiri ce pot fi aduse:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Creșterea pragurilor privind sumele de la care o autoritate publică poate să achiziționeze direct produse, servicii, lucrări sau să achiziționeze produse, servicii sau lucrări prin cerere de oferte.

Autoritatea contractantă va avea dreptul de a *achiziționa direct* produse, servicii sau lucrări, în măsura în care valoarea achiziției, este egală sau mai mică decât echivalentul în lei a 15.000 Euro.

Autoritatea contractantă va avea dreptul de a aplica procedura de *cerere de oferte* numai în cazul în care valoarea estimată, fără TVA, a contractului de achiziție publică este egală sau mai mică decât echivalentul în lei al următoarelor praguri:

- a) pentru contractul de furnizare: **100.000 euro**;
- b) pentru contractul de servicii: **100.000 euro**;
- c) pentru contractul de lucrări: **750.000 euro**.

2. Reducerea termenelor de analiză, de către autoritățile publice, a ofertelor depuse

Se dorește ca termenele de analiză a ofertelor de către autoritățile contractante să **nu depășească 20 de zile**. În cazuri temeinic motivate, autoritatea contractantă poate prelungi perioada de evaluare **cu cel mult 20 zile**.

3. Înființarea unei comisii de evaluare a Consiliului Național pentru Soluționarea Contestațiilor (CNSC)

Înființarea unei comisii de evaluare a activității CNSC și a consilierilor de soluționare a contestațiilor va avea un impact semnificativ asupra **creșterii gradului de transparență, obiectivitate dar și asupra performanței** CNSC în ansamblu.

În acest moment nu există un sistem coerent de monitorizare și evaluare a activității CNSC. Lipsa acestui sistem de monitorizare și evaluare afectează în mod special derularea cu succes și în timpul planificat a programelor operaționale sectoriale prin intermediul cărora România beneficiază de fondurile structurale destinate dezvoltării mai multor sectoare.

Pentru ca impactul comisiei de evaluare asupra activității CNSC să fie cel estimat, respectiv de creștere substanțială a gradului de transparență și obiectivitate, este important ca ea să se constituie într-un **organism independent și imparțial**. Astfel, comisia urmează să fie

	<p>constituită din următorii 5 membri: un reprezentant al Guvernului care îndeplinește și funcția de președinte al Comisiei, un reprezentant al Ministerului Finanțelor Publice, un reprezentant al Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, un reprezentant al Autorității Naționale pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice, un reprezentant al Consiliului Concurenței</p> <p>Secretariatul tehnic al Comisiei va fi asigurat de către Secretariatul General al Guvernului care va fi astfel responsabil de convocarea comisiei și asigurarea suportului logistic pentru desfășurarea activității acesteia.</p>
3. Alte informații	
<p><i>Secțiunea a 3-a</i></p> <p><i>Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</i></p>	
1. Impactul macroeconomic	<p>Impactul principal al modificărilor propuse este de creștere a gradului de absorbție a fondurilor europene prin fluidizarea și eficientizarea procesului de atribuire a contractelor de achiziții publice și de soluționare a contestațiilor.</p> <p>Principalii beneficiari ai noilor prevederi sunt:</p> <ul style="list-style-type: none"> • autoritățile contractante • beneficiarii programelor cu finanțare din fonduri europene • companii private • bugetul de stat
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Creșterea gradului de acces a IMM-urilor la contractele de achiziție publică.
3. Impactul social	Nu e cazul

4. Impactul asupra mediului	Nu e cazul
5. Alte informații	Nu e cazul

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
<p>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>(i) impozit pe profit</p> <p>(ii) impozit pe venit</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) impozit pe profit</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) contribuții de asigurări</p>						
<p>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale</p>	<p>.....</p> <p>.....</p>					

de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	<p>Se preconizează o creștere a veniturilor bugetare provenită din taxarea acțiunilor introduse în instanță, valoarea taxei raportându-se la valoarea estimată a contractului de achiziție publică/acordului cadru.</p> <p>De asemenea, se estimează o creștere a gradului de absorbție a fondurilor comunitare, fapt care va determina o creștere a veniturilor bugetare generată de operatorii economici beneficiari ai acestora.</p>					
<p>Secțiunea a 5-a</p> <p><i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i></p>						
1. Proiecte de acte normative suplimentare	Proiectul de ordonanță de urgență a guvernului nu implică obligația de a emite acte normative suplimentare.					
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în	Prezenta ordonanță de urgență transpune Directiva 2007/66/CE a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivelor 89/665/CEE și 92/665/CEE ale Consiliului în scopul ameliorării eficacității căilor de atac					

materie	privind atribuirea contractelor de achiziție publică, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE) nr. L335 din 20 decembrie 2007.	
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente		
4. Evaluarea conformității:		
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării		
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente		
6. Alte informații		
<p>Secțiunea a 6-a</p> <p>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>		
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	<p>În vederea elaborării proiectului de ordonanță a fost constituit un grup de lucru interministerial format din reprezentanți ai :</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Secretariatul General al Guvernului ▪ Departamentul pentru Afaceri Europene ▪ ANRMAP ▪ CNSC ▪ Ministerul Justiției și Libertăților Cetățenești ▪ Aparatul de lucru al Viceprim-Ministrului ▪ Ministerul Finanțelor Publice; 	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată		

de obiectul proiectului de act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul actului normativ a fost avizat favorabil de consiliul Legislativ prin avizul nr.147/06.03.2009.
6. Alte informații	Se va solicita avizul Consiliului Superior al Magistraturii

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
3. Alte informații	

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	După adoptarea actului normativ va fi elaborat, în cel mai scurt timp, un Regulament de organizare și funcționare a comisiei de evaluare a activității CNSC.
2. Alte informații	

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri în domeniul legislației referitoare la achizițiile publice, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

